

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 – København K

Mail:  
Kamilla Sørensen, [KS@skm.dk](mailto:KS@skm.dk)  
Emma Sommer Degn, [ESD@skm.dk](mailto:ESD@skm.dk)  
Simon Humberto Krog Motzfeldt, [shm@skm.dk](mailto:shm@skm.dk)  
Julie Lundberg Eilers, [JLE@skm.dk](mailto:JLE@skm.dk)

Fjernvarmens Hus  
Merkurvej 7  
DK-6000 Kolding  
Tlf. +45 7630 8000  
[mail@danskfjernvarme.dk](mailto:mail@danskfjernvarme.dk)  
[www.danskfjernvarme.dk](http://www.danskfjernvarme.dk)  
cvr dk 55 83 10 17

27. aug. 2021  
Side 1/5

## **Dansk Fjernvarmes høringssvar vedr. forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/96/EF om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet**

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/96/EF om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (herefter "forslag om ændring af EU-energibeskatningsdirektiv").

Forslaget om ændring af EU-energibeskatningsdirektiv er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål. Formålet er at øge incitamentet til grøn omstilling via en forhøjelse af minimumsafgiftssatser, som sikrer, at beskatningen afhænger af energiprodukternes klima- og miljøaftryk.

### **Hovedproblemstilling**

Der lægges med forslaget til ændring af EU-energibeskatningsdirektivet som noget nyt op til indførelse af minimumsenergiavgifter på træ-biomasse. Biobrændsler har hidtil ikke været pålagt minimumsafgifter og har generelt været afgiftsfritaget i Danmark. Dette har været en af præmisserne for den massive, og politisk ønskede udbygning med biomasse i fjernvarmesektoren siden 2016.

Dansk Fjernvarme anser det for uhensigtsmæssigt med afgifter på biomasse. Det vil – i den form, der er lagt op til – udhule konkurrenceevnen for fjernvarmeproduktion med biomasse sammenlignet med især individuelle varmepumper, idet der i forslaget ikke lægges op til en gradueret afgift på elektricitet afhængig af elektricitetens oprindelse.

Ligeledes vil en biomasseafgift kun for kollektiv anvendelse, men ikke individuel anvendelse af biomasse, udhule konkurrenceevnen for fjernvarmen (den såkaldte brændeovns-effekt). Individuel anvendelse af biomasse sker desuden under ringere miljøkrav end

kollektiv anvendelse, og en forøgelse heraf vil derfor modarbejde forslagetets målsætning om reduktion af luftforureningen. Det er derfor afgørende for Dansk Fjernvarme, at en eventuel afgift på biomasse lægges på *al biomasse*, altså både anvendt til individuel og kollektiv varmeproduktion.

Den foreslåede ændring af EU-energibeskatningsdirektivet risikerer således både at skabe ulige konkurrence mellem forskellige teknologier i varmeforsyningen, og få utilsigtede følger i form af at skabe incitamenter til varmeløsninger, som ikke nødvendigvis er de mest miljø- og klimavenlige.

### **Konklusion**

Der må trædes særdeles varsomt ved indførelse af afgifter på biomasse, særligt den bæredygtige del af biomassen, som er en væsentlig del af den danske fjernvarmesektor – også i fremtiden. Dansk Fjernvarme mener ikke, der bør indføres afgifter på certificeret bæredygtig biomasse. Generelt bør biomasse under ingen omstændigheder stilles værre end elektricitet produceret på fossile anlæg.

Såfremt der indføres afgifter på biomasse, er det afgørende, at biomasse beskattes ens, uanset om det anvendes i den kollektive eller den individuelle varmeforsyning. Samtidig skal det sikres, at elektricitet fra fossil produktion og biomasseproduktion afgiftsmæssigt ligestilles med, hvordan fjernvarmen rammes af afgifter på både de fossile brændsler og biomasse. På den måde undgås det, at indførelsen af afgifter får betydning for konkurrencesituationen forskellige teknologier imellem.

Det er desuden Dansk Fjernvarmes anbefaling – såfremt der indføres afgifter på biomasse – at den del af den certificerede bæredygtige biomasse, der består af restprodukter, afgiftsmæssigt som minimum bør sidestilles med elektricitet fra VE-anlæg.

Samtidig bør der på nationalt plan ved implementering af nyt EU-energibeskatningsdirektiv kunne tages højde for, at biomassen fortsat skal spille en vigtig rolle i fjernvarmesektoren fremadrettet, samt hvordan en eventuel indførelse af afgifter påvirker den måde anvendelsen af biomasse reduceres i fjernvarmesektoren over tid. En for hurtig reduktion kan betyde store ekstraomkostninger for fjernvarmebrugere og blive unødigt dyr for samfundet.

### **Generelt**

Dansk Fjernvarme anerkender baggrunden for, at Kommissionen foreslår ændring af EU-energibeskatningsdirektivet, herunder med baggrund i bl.a., at direktivet ikke i tilstrækkelig grad tager højde for udviklingen af de nye teknologier, som spiller en stadig større rolle i energisektoren i disse år.

Der er dog behov for, at være særlig opmærksom på, hvordan nye afgiftsmæssige tiltag påvirker konkurrencen mellem teknologier, og hvorledes eventuelle tiltag påvirker energiselskabernes og energiforbrugernes økonomi.

### **Afgiftsbelægning af biomasse**

Der er en række årsager til, at Dansk Fjernvarme mener, at der ikke bør indføres afgifter på certificeret bæredygtig biomasse. Hvis de alligevel indføres, skal det sikres, at de indføres på en måde, så konkurrencesituationen mellem teknologier ikke påvirkes heraf. Dette uddybes i det følgende.

#### *Biomassen i Danmark er CO<sub>2</sub>-neutral*

Der er indført ny biomasselovgivning pr. 1. juli 2021<sup>1</sup>, som skal sikre, at biomasse anvendt til energiformål er bæredygtig, hvorfor den skal kunne leve op til en række krav.

Danske virksomheder skal kunne dokumentere, at den biomasse, de anvender, kan dokumenteres som bæredygtig ud fra en række forskellige kriterier. Der er således allerede skærpet fokus på, at anvendelsen af biomasse skal være CO<sub>2</sub>-neutral. Stort set al biomasse anvendt i fjernvarmeproduktion er allerede i dag certificeret i overensstemmelse med den ny biomasselovgivning.

#### *Biomassen spiller en central rolle i fjernvarmesektoren*

Bæredygtig biomasse har været en nødvendig forudsætning for at komme af med kullet i de store danske byer samt reducere anvendelsen af naturgas på de decentrale anlæg. Derigennem har den bæredygtige biomasse over en årrække siden 2016 leveret store CO<sub>2</sub>-reduktioner i den grønne omstilling på vejen mod de 70 pct. i 2030. Biomassen udgør i dag ca. 46 pct. af fjernvarmeproduktionen og anvendes typisk som grundlast. Hertil kommer den biogene del af affaldet på affaldsenergianlæggene.

Flere steder i de store byer er der fortsat krav om samproduktion af el og varme (kraftvarmekravet) af hensyn til forsyningsikkerhed på el-området. Biomassen er både fleksibel og regulerbar. Det fortsatte kraftvarmekrav begrænser muligheden for at omstille til andre teknologier end biomasse, da kraftvarme kun kan produceres på fossile brændsler eller biomasse.<sup>2</sup> Samtidig vil biomasse – på værker uden kraftvarmekrav – være et godt supplement til fx varmepumper, solvarme og overskudsvarme.

Det fremgår af Energistyrelsens seneste energiproducenttælling vedr. 2019, at der er ca. 3850 MW (Forbrug 4945 TJ naturgas i 2019) indfyret gaskedelkapacitet og 5870 MW (Forbrug 175 TJ gasolie i 2019) oliekedler hos fjernvarmeselskaberne. Disse kan med

---

<sup>1</sup> Implementering af det såkaldte REDII direktiv i dansk lovgivning suppleret med skærpede danske krav til den biomasse, der skal anvendes til energiformål.

<sup>2</sup> En teoretisk mulighed er biogas som spidslast, men den begrænsede mængde af biogas anvendes allerede andre steder i energisystemet, hvor det udnyttes bedre.

stor klimamæssig gevinst delvist erstattes af mellemlast-produktion på eksisterende biomasseanlæg, i takt med at flere selskaber investerer i varmepumper.

I fremtidens fjernvarmesektor vil der således fortsat være behov for at anvende bæredygtig biomasse.

#### *Afgifter må ikke forvride konkurrencen*

Lidt mere end en tredjedel af den anvendte biomasse i Danmark går til husholdningers individuelle opvarmningsløsninger (fx træpillefyr og brændeovne). Omkring 100.000 danske husholdninger anvender biomasse i en individuel varmeløsning. Biomassen i den individuelle opvarmning er især brænde og træpiller, men der anvendes også i mindre omfang halm og træflis til individuel boligopvarmning.

I den gældende danske lovgivning er det individuelle biomasseforbrug ikke underlagt krav om bæredygtighed eller røggasrensning i forhold til partikeludledning. Det er problematisk i forhold til klima og miljø. Samtidig er det konkurrencemæssigt problematisk, at der er forskel på de krav, der stilles til forskellige varmeløsninger, som forbrugerne kan vælge.

På samme måde er det afgørende, at eventuelle afgifter på biomasse omfatter anvendelse af biomasse, uanset om det sker i kollektiv eller individuel opvarmning.

I det omfang der indføres en afgift på biomasse, er det desuden afgørende, at denne ikke skaber forringede konkurrencevilkår i forhold til individuelle varmepumper. Forslaget om ændret EU-energibeskatningsdirektiv lægger imidlertid ikke op til, at afgifter på el skal differentieres alt efter, om elektriciteten stammer fra fossil produktion eller ej. Elektricitet rangeres således højere end alle brændsler, uanset at elektriciteten kan stamme fra fossile kilder.

Det er derfor afgørende for Dansk Fjernvarme, at rangeringen af teknologier i EU-energibeskatningsdirektivet gennemgås med henblik på at sikre, at afgiftssatserne på både el og brændsler afspejler den klimabelastning, som teknologierne hver især giver anledning til. Herunder særligt at elektricitet ikke urimelig begunstiges i forhold til biomasse.

Samlet set er det Dansk Fjernvarmes vurdering, at den foreslåede ændring af EU-energibeskatningsdirektivet ikke alene vil skabe ulige konkurrence mellem forskellige teknologier i varmforsyningen, men den kan også få utilsigtede følger i form af incitamenter til varmeløsninger, som ikke nødvendigvis er de mest miljø- og klimavenlige.

#### *Restprodukter*

I forslag til ændring af EU-energibeskatningsdirektivet skelnes mellem *bæredygtig biomasse* og *ikke-bæredygtig biomasse*, dvs. der tages ikke højde for, at en stor del af den certificerede bæredygtige biomasse består af restprodukter, som eksempelvis rester fra skovdrift samt industrielt forarbejdede træprodukter og biomasseaffald. Restprodukter fra skovdrift vil typisk rådne i skovbunden, hvilket udleder CO<sub>2</sub>.

For biomasseaffald gælder, at affaldet ville opstå uanset, om det skal energiudnyttes eller ej. Et opstrøms CO<sub>2</sub>-bidrag bør derfor ikke tilskrives energiudnyttelse af affaldet, men derimod den aktivitet, som har genereret affaldet. Det giver derfor ikke mening at lægge afgift på biomasseaffald ud fra et klimamæssigt argument.

Samtidig er restprodukter ikke en knap ressource. Det stigende fokus på anvendelse af træ i byggesektoren for at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen ved byggeri, vil desuden medføre øgede mængder af restprodukter fremadrettet. Derfor bør der være særlig fokus på, at fremme en bæredygtig anvendelse af den ressource, som restprodukter udgør i denne sammenhæng.

Af de grunde er det Dansk Fjernvarmes vurdering, at der i forslaget om ændring af EU-energiibeskatningsdirektivet bør være en højere grad af nuancering ved definition af biomasse. Her er det Dansk Fjernvarmes anbefaling, at den del af den certificerede bæredygtige biomasse, der består af restprodukter, afgiftsmæssigt som minimum bør sidestilles med elektricitet fra VE-anlæg.

#### *Selskabsøkonomi hos fjernvarmeværker*

Biomasse er et helt centralt brændsel i fjernvarmesektoren, som mere end 230 selskaber anvender i sin varmeproduktion. Størstedelen af biomasseanlæggene er etableret efter 2015, og har erstattet kul og til dels også naturgas, sådan som det politisk blev aftalt i energiaftalen fra 2012. Anlæggene er derfor i langt de fleste tilfælde endnu ikke tilbagebetalt.

Ved dansk implementering af et eventuelt nyt EU-beskatningsdirektiv bør der kunne tages højde for, at biomassen fortsat skal spille en vigtig rolle i fjernvarmesektoren fremadrettet samt hvordan en eventuel indførelse af afgifter påvirker selskabsøkonomien hos en lang række fjernvarmeselskaber. Det kan ende med at blive unødigt dyrt for fjernvarmebrugere og samfundet.

--oOo--

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen

**Tine Skovlund** Økonomisk konsulent  
Dansk Fjernvarme  
ts@danskfjernvarme.dk  
Tlf: +45 2189 9969