

Gennemgang af lovforslag om ændring af den økonomiske regulering af fjernvarmesektoren

12. november 2024
Side 1/6

Lovforslaget om ændringer i den økonomiske regulering af fjernvarmen er nu blevet fremsat og skal efter tidsplanen førstebehandles den 27. november.

Vi giver her en sammenfatning af, hvordan reglerne bliver, hvis de bliver vedtaget som foreslået i det fremsatte lovforslag.

Nyt forbrugerprisloft

Forbrugerprisloftet bliver 1. januar 2025 fastsat af Energistyrelsen for årene 2023, 2024 og 2025, og herefter bliver prislofterne for 2026 og fremefter fastsat af Forsyningstilsynet.

Grundlaget for prisloftet

Prisloftet bliver fastsat ud fra omkostningerne til køb, installation, drift og vedligeholdelse af individuel luft-til-vand varmepumpe til opvarmning af et standardhus. Forbrugerens skifteomkostninger indgår ikke i prisloftet, og der er heller ikke krav om, at prisloftet skal være "retvisende" for sammenligningen med varmepriserne.

- Vi er ikke tilfredse med, at der hverken indregnes skifteomkostninger eller er krav om, at prisloftet skal være retvisende. Det er ikke i overensstemmelse med det, der fremgik af den seneste politiske aftale fra 28. juni i år, og vi undrer os over, at det ikke er kommet med i lovforslaget, lyder det fra Rune Moesgaard, politisk chef i Dansk Fjernvarme.

I stedet fremgår, at prisloftet skal sættes ud fra relevante skønnede omkostninger på baggrund af de bedste tilgængelige data. Prisloftet bliver fastsat i kr./GJ. De nærmere regler fastsættes af ministeren i en bekendtgørelse, hvor ministeren bl.a. bemyndiges til at fastsætte regler om forsigtighedshensyn. Det fremgår af lovbemærkningerne, at denne bemyndigelse forventes anvendt i et midlertidigt forsigtighedshensyn for årene 2023, 2024 og 2025 som "kompensation" for, at disse prislofter bliver fastsat på baggrund af den forældede definition af varmekonsumet i et standardhus.

- Det er særdeles positivt, at man nu får opdateret den forældede definition af standardhuset. Man burde have afventet dette, førend man indfører en ny prisloftsregulering, men der kommer nu et midlertidigt tillæg på 15 pct. som en del af prisloftet, og det peger i den rigtige retning, siger Rune Moesgaard.

For fjernvarmeselskaberne opgøres en såkaldt "beregnet forbrugerpris", der opgøres som fjernvarmeselskabets realiserede indtægter fra forbrugsafregninger divideret med realiseret varmesalg. Den beregnede forbrugerpris opgøres ud fra oplysninger i selskabets prisetervisninger i kr./GJ.

Sammenligningen af priser med prisloft sker første gang i 2026

I efteråret 2025 vil Forsyningstilsynet første gang opgøre selskabernes beregnede forbrugerpriser for 2023 og 2024. Men det bliver først i efteråret 2026, når tilsynet også har opgjort beregnede forbrugerpriser for 2025, at der laves den første sammenligning af beregnede forbrugerpriser og prislofter.

Det bliver til den tid gjort som 3-årigt gennemsnit, hvor de beregnede forbrugerpriser for 2023-2025 sammenlignes med et gennemsnit af prislofterne for de samme tre år. Hvis et selskabs beregnede forbrugerpriser i denne sammenligning er over prisloftet:

- kommer fjernvarmeselskabet med på en oversigt over selskaber med priser over prisloftet, som Forsyningstilsynet offentliggør
- skal fjernvarmeselskabet orientere sine varmekunder om, at selskabet er med på oversigten (som minimum på selskabets hjemmeside)
- skal fjernvarmeselskabet udarbejde og offentliggøre en plan, som beskriver forventede tiltag til nedbringelse af forbrugerprisen.

Hvis fjernvarmeselskabets gennemsnitlige beregnede forbrugerpris herefter overstiger det gennemsnitlige forbrugerprisloft i de efterfølgende tre år (dvs. i 2027, 2028 og 2029), skal Forsyningstilsynet første gang i 2030 træffe afgørelser om at gøre tilslutningspligter uden virkning.

Ingen klagemulighed

Der kan ikke klages over prisloftet, de beregnede forbrugerpriser eller afgørelser om ophævelse af tilslutningspligter. Argumentet for at afskære klagemuligheder er, at konsekvenser af prisloftet skal kunne få hurtig effekt. Eneste klagemulighed er derfor at indbringe sager for domstolene.

12. november 2024
Side 3/6

Vi kender fortsat ikke det nye niveau for prisloftet

Vi har i en tidligere [nyhed](#) i oktober måned omtalt, at der i forbindelse med høringen af lovforslaget og efterfølgende politiske drøftelser er sket nogle justeringer af forslaget til nyt forbrugerprisloft. Det drejer sig især om det midlertidige forsigtighedshensyn for 2023, 2024 og 2025 (ift. den manglende opdatering af definitionen af standardhus), som også nævnes ovenfor.

Vi kender fortsat ikke de fulde konsekvenser af de omtalte ændringer vedr. beregning af prisloftet. Vi forventer at have informationer om det i starten af december, når forligskredsen bag klimaaftalen er blevet orienteret om niveauet for prisloftet, og når Energistyrelsen har offentliggjort et notat om de datamæssige forudsætninger bag prislofterne for 2023-2025. Når vi har nye oplysninger om det, vil vi oplyse jer om det i en ny medlemsnyhed.

Lovforslagets øvrige indhold

Udtrædelsesgodtgørelse

Ministeren får i lovforslaget bemyndigelse til at fastsætte regler om beregning og opkrævning af udtrædelsesgodtgørelse. Det forventes, at denne bemyndigelse vil blive anvendt i løbet af 2025 i form af en bekendtgørelse om udtrædelsesvilkår, hvor regler udformes inden for de rammer, der fremgår lovbemærkningerne.

Lovforslagets bemærkninger vedr. udtrædelsesgodtgørelse

- Der bør ifm. udtrædelse sikres forudsigelighed, herunder ensartethed og gennemsigtighed
- Der bør være samme regler for alle forbrugere i et selskab, uanset om de er de første eller sidste til at udtræde
- Ensartede regler skal understøtte hensigten om, at forbrugere skal have bedre mulighed for at fravælge fjernvarme

- Adgangen til at opkræve udtrædelsesgodtgørelse skal ikke (helt) kunne afskæres (i lovbemærkninger står de to gange "ikke kunne afskæres" og to gange "ikke helt kunne afskæres")
- Bemyndigelsen kan udnyttes til at sætte konkrete regler om proces for opkrævning af udtrædelsesgodtgørelse eller krav til fjernvarmeselskaberne om at have klare regler for udregning og opkrævning af udtrædelsesgodtgørelse.

12. november 2024

Side 4/6

Krav om to uafhængige bestyrelsesmedlemmer

Der indføres krav om, at mindst to medlemmer af bestyrelsen (eller tilsvarende ledelsesorgan) i kommunalt ejede selskaber med begrænset ansvar (A/S, P/S og ApS) fremover skal være uafhængige. De uafhængige bestyrelsesmedlemmer forventes at handle uafhængigt af særinteresser, uafhængigt af ejerne og at træffe beslutninger udelukkende på selskabets vegne. Det forventes at bidrage til en mere professionel ledelse og forventes at føre til bedre beslutninger. Kravet gælder ikke for kommunale interessentselskaber/§ 60 selskaber.

Kravet skal overholdes fra førstkommende valg til bestyrelsen efter 1. januar 2025. Reglerne om uafhængighed vil komme til at fremgå af en bekendtgørelse, hvor kravene mht. uafhængighed svarer til 8 kriterier herom, der er opstillet af Komiteen for god selskabsledelse.

Komiteen for god selskabsledelse

En uafhængig bestyrelsesmedlem må ikke:

- Inden for de seneste 5 år have været ledende medarbejder i selskabet/koncernen
- Inden for de seneste 5 år have modtaget større vederlag fra selskabet/koncernen i anden egenskab end som medlem af bestyrelsen
- Have tilknytning til en kontrollerende aktionær
- Inden for det seneste år have haft en væsentligt forretningsrelation med selskabet/koncernen,
- Inden for de seneste 3 år have været ansat hos selskabets revisor
- være direktør i et selskab, hvor der er krydsende ledelsesrepræsentation med selskabet
- have været medlem af bestyrelsen i mere end 12 år, eller
- være i nær familie med personer, som ikke er uafhængige iht. kriterierne ovenfor.

Ny regulering af koncerninterne aftaler

Der indføres nye regler om, at fjernvarmeselskabers aftaler med koncern- og interesseforbundne selskaber skal indgås på markedsmæssige vilkår, som svarer til vilkår mellem uafhængige parter. Aftalerne skal indgås i skriftlig form, og fjernvarmeselskaberne skal kunne dokumentere, at priser og vilkår er markedsmæssige.

Formålet med de nye regler er at forbedre forbrugerbeskyttelsen ved at forhindre krydssubsidiering, hvor fjernvarmeselskaber overfører midler fra forbrugerne til andre dele af koncernen.

Ministeren får hjemmel til at fastsætte en række nærmere regler om den nye regulering i en bekendtgørelse, herunder om følgende:

- Metoder til vurdering og fastsættelse af markedsmæssige priser og vilkår, som iht. lovbemærkningerne skal baseres på OECD's og Skatteforvaltningens vejledninger om transfer pricing.
- Hvad der skal forstås ved koncern- og interesseforbundne selskaber og krav om oversigter over forbundne selskaber.
- Dokumentationspligtens indhold og rækkevidde.
- Indsendelse og offentliggørelse af oplysninger.

Forsyningstilsynet kan fastsætte den markedsmæssige pris, hvis aftaler ikke er indgået på markedsmæssige vilkår, og tilsynet kan desuden påbyde fjernvarmeselskaber at afvikle beløb, der overstiger den markedsmæssige pris. Endeligt kan tilsynet pålægge selskaber bøder for ikke at efterkomme påbud, ligesom der kan pålægges bødes, hvis aftaler med forbudne selskaber ikke er skriftlige og på markedsmæssige vilkår.

Termonet

Termonet er ikke omfattet af reglerne om kollektive varmforsyningsanlæg i varmforsyningsloven. Et fjernvarmeselskabs eventuelle aktiviteter om termonet skal derfor udøves som tilknyttet virksomhed, dvs. på kommercielle vilkår uden projektgodkendelse og uden kommunegaranteret lån.

For selskaber, som tidligere har optaget lån til termonet med kommunegarantier, indføres en overgangsordning, hvor kommunegarantier kan videreføres i en 10-årig periode frem til 2035.

12. november 2024
Side 6/6

Kontakt

Er der spørgsmål til ovenstående er du meget velkommen til at kontakte os.

- Chefkonsulent Michael Fibiger, fib@danskjernvarme.dk
- Chefkonsulent Tine Skovlund, ts@danskjernvarme.dk

Materiale

Lovforslaget og tilhørende materiale kan findes [her](#).